

МЕХАНИЗМ ОТВОДА ЗЕМЕЛЬ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ

НОМЕР ПРОЕКТА: 80.5506.02

КАЗАХСТАН:

**ЮЖНО-КАЗАХСТАНСКИЙ ПРОЕКТ ВОДОСНАБЖЕНИЯ РЕКОНСТРУКЦИИ
ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ И ГИДРОМЕЛИОРАТИВНЫХ СИСТЕМ - ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
ОБОСНОВАНИЕ**



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2016-11-10

КАЗВОДХОЗ

**КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ: БОЛАТ МАЛИМОВ, ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА**

ЭЛ.ПОЧТА: VMALIMOV@MAIL.RU, ТЕЛ: +7 (7172) 37-48-49

Содержание

1	Введение	4
1.1	Цели	4
1.2	Описание проекта	5
1.3	Краткое описание относящегося к проекту отвода земель и последствий экономического перемещения	6
1.3.1	Жаушыкумская система капельного орошения, район Шардара	6
1.3.2	Подающий канал Шаульдер в Отырарском районе	7
1.3.3	Канал Отемис в Байзакском районе	9
2	Нормативно-правовая база	11
2.1	Законодательная база Казахстана	11
2.2	Лучшие международные практики, включая требования ЕБРР	12
2.3	GAP анализ	13
3	Процедуры LALRF	20
3.1	Обзор процесса	20
3.2	Перепись затронутых лиц	25
3.3	Оценка и выплата компенсации	26
3.4	Восстановление средств к существованию	27
3.5	Разработка детального LALRP	27
4	Распространение информации	28
5	Механизм рассмотрения жалоб	28
6	Внедрение LALRF, бюджет и контроль	28

Список рисунков и таблиц

Рисунок 1: Концептуальная схема Жаушыкумской системы капельного орошения с альтернативным местоположением компонентов и существующей ирригационной инфраструктурой и сельскохозяйственными угодьями. 7

<i>Рисунок 2: Шаульдерский оросительный канал и суб-проекты дренажных систем</i>	8
<i>Рисунок 3: Оросительные суб-проекты Жамбылской области и суб-проект капельного орошения Овощного кластера</i>	10
<i>Таблица 1: Потенциально затронутые лица в Южно-Казахстанской области</i>	9
<i>Таблица 2: Потенциально затронутые лица в Жамбылской области</i>	10
<i>Таблица 3: GAP-анализ - Казахское законодательство / ЕБРР PR5</i>	14
<i>Таблица 2: Компенсационная матрица</i>	23

1 Введение

Правительство Казахстана приступило к реализации национальной стратегии в области водных ресурсов, рассчитанной на 2014-2020 года, включая предлагаемое восстановление орошаемых земель в Жамбылской, Южно-Казахстанской и Актюбинской областях.

Этот документ представляет собой механизм отвода земель и восстановления средств существования в рамках проекта и описывает цели, принципы и подходы к приобретению земли, компенсации за экономическое перемещение и восстановление средств жизнедеятельности. Физическое переселение не ожидается потому что оно не рассматривается в рамках этой программы. В случае возникновения непредвиденного физического переселения, отдельно будет подготовлен План действий по переселению.

LALRF был подготовлен в соответствии с казахским законодательством, лучшей международной практикой и согласно Экологической и социальной политики ЕБРР (2014г.), более конкретно Требования к реализации проектов №5о приобретении земли, вынужденному переселению и экономическому перемещению населения.

1.1 Цели

Цели процедуры LALRF заключаются в следующем:

- a) Определить возможности минимизации экономического перемещения и в случаях его неизбежности, восстановить средства к существованию и уровень жизни перемещенных лиц до предпроектного уровня.
- b) Убедиться в том, что перемещенные лица без права собственности или другого юридического с правом на землю имеют право на компенсацию за потерю неземельных активов и восстановление средств к существованию. В соответствии с лучшей практикой, перемещенными лицами могут считаться владельцы или не владельцы, а также люди, использующие землю без формальных или узнаваемых прав пользования.
- c) Определить требования к распространению информации, консультированию и осознанному участию пострадавших лиц.
- d) Установить специальные положения для уязвимых групп населения с целью повышения уровня жизни перемещенных бедных и прочих уязвимых групп населения.
- e) Проводить мониторинг и оценку результатов работы, направленной на восстановление средств к существованию, их влияние на уровень жизни

перемещенных лиц, и достижение целей с учетом исходных условий и результатов мониторинга восстановления источников заработка, а также предоставлять отчеты о результатах мониторинга.

- f) Разработать конкретные Механизмы и процедуры рассмотрения жалоб с целью оказания содействия в решении проблем пострадавших людей.

Подготовка плана экономического перемещения (упоминаемая как LALRP) будет включена в заключительную версию проекта. План основывается на данных опроса пострадавших домохозяйств и необходимости восстановления уровня их допроектного функционирования.

1.2 Описание проекта

Технико-экономическое обоснование было проведено в 2016 году и завершилось разработкой Приоритетной инвестиционной программы (ПИП), которая включает следующие регионы:

Актюбинская область - суб-проекты:

- Реконструкция объектов поливочного водоснабжения в Актюбинском районе: Благодарный, Курайлинский и Саздинский округа
- Реконструкция объектов поливочного водоснабжения в Каргалинском районе: Калдаяковский, Желтауский округа
- Реконструкция объектов поливочного водоснабжения в Мартукском районе: Каратагайский и Танабергенский округа
- Реконструкция объектов поливочного водоснабжения в Бестамакском округе Алгинского района
- Реконструкция объектов поливочного водоснабжения в Хромтайском районе: Абайский и Табантальский округа
- Развитие инфраструктуры зеленой зоны в г.Актобе
- Капитальный ремонт Лиманной оросительной системы в Уильском районе: Тамдыколь и Киил-Тассай

Южно-Казахстанская область - суб-проекты:

- Строительство водовода и насосной станции в Шардаринском районе

- Реконструкция межхозяйственных каналов в Ордабасинском районе
- Реконструкция подпитывающего канала с устройством насосной станции и коллекторно- дренажной сети в Отырарском районе

Жамбылская область - суб-проекты:

- Реконструкция оросительной системы Жамбылского района
- Реконструкция оросительной системы Байзакского района
- Реконструкция оросительной системы Кордайского района
- Реконструкция оросительной системы Меркенского района
- Реконструкция оросительной системы Жуалынского района

Следует учесть, что проект состоит из нескольких частей и что любые дополнительные инвестиции, сделанные компанией, также будут охвачены этим LALRF и завершающим LALRP.

1.3 Краткое описание относящегося к проекту отвода земель и последствий экономического перемещения

Приобретение земельных участков и экономическое перемещение предусмотрено в трех суб-проектах Южно-Казахстанской и Жамбылской областей, однако, подробные консультации и отчетность (перепись) будут необходимы, после завершения подготовки проекта.

1.3.1 Жаушыкумская система капельного орошения, район Шардара

Для Жаушыкумского суб-проекта, Шардаринского района, проект трубопровода пока не имеет подробного описания. Хотя первоначально процесс приобретения земли был начат, его пришлось остановить. Сроки возобновления и информация о влиянии на фермеров пока не доступны.

Запрос предусмотрения в заключительном проекте путей избегания воздействия обусловлен как часть требований ESMS и ESAP этого проекта.



Рисунок 3: Концептуальная схема Жаушыкумской системы капельного орошения с альтернативным местоположением компонентов и существующей ирригационной инфраструктурой и сельскохозяйственными угодьями.

1.3.2 Подающий канал Шаульдер в Отырарском районе

В ходе подготовки технико-экономического обоснования, было установлено, что возможно экономическое перемещение около 16 ферм (занятых 13-ю фермерами), в районе канала Шаульдер, как следствие перехода земель из пастбищ в сельскохозяйственные земли.

С пятью из тринадцати фермеров связались на стадии технико-экономического обоснования для понимания существующих механизмов землепользования. Все фермеры арендуют землю и сохраняют это право после изменения назначения земель. Четыре фермера выразили заинтересованность в переходе к растениеводческой продукции, в то время как один выразил нежелание менять вид деятельности.

Восемь фермеров, с которыми не удалось связаться, арендуют от 150 до 3000 га земли. Если они решат не развивать эту землю в течение 1-2 лет, государство может забрать участки предназначенные для сельского хозяйства. Восемь фермеров потенциально могут быть экономически перемещены и, следовательно, будут иметь право на получение компенсации, как предусмотрено в этом LALRP.

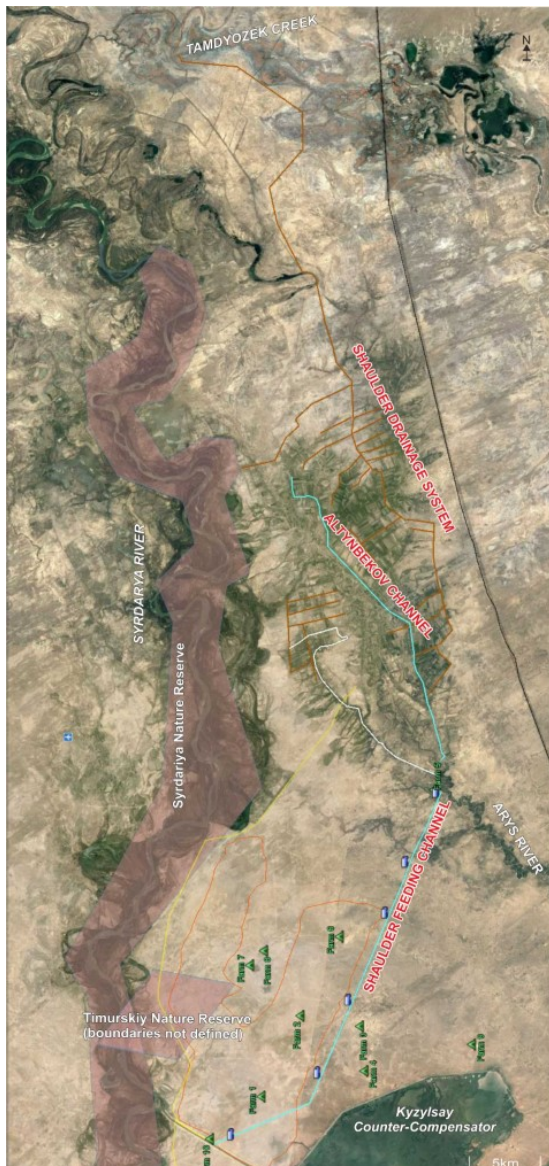


Рисунок4: Шаульдерский оросительный канал и суб-проекты дренажных систем

Таблица 3: Потенциально затронутые лица в Южно-Казахстанской области

Потенциально затронутые фермеры	Земля и социально-экономический статус
1	В настоящее время неизвестно
2	250 га в аренде
3	Договоры аренды 105,7 га с правительством, по которым остается еще 35 лет аренды. Животноводство является основным источником дохода. Фермы имеют 20 коров, 200 овец и 10 лошадей.
4	764.8 га в аренде.
5	1000 га в аренде.
6	3000 га в аренде.
7	187 га в аренде.
8	150 га в аренде.
9	3000 га в аренде.

1.3.3 Канал Отемис в Байзакском районе

В связи с изменением назначения земель, 5 ферм (3 фермера) в конце канала Отемис изменят свой вид деятельности из животноводства на сельскохозяйственную. В то время как двое из них готовы перейти на растениеводство, хотя и с опасениями относительно стабильности источника дохода, один фермер, арендовавший 1270 га земли на 49 лет, не желает отказываться от животноводства. Если в течение 1-2 лет изменение не произойдет, государство может забрать землю предназначенную для сельского хозяйства. Следовательно, этот фермер потенциально будет экономическим перемещенным.



Рисунок 3: Оросительные суб-проекты Жамбылской области и суб-проект капельного орошения Овощного кластера

Таблица 2: Потенциально затронутые лица в Жамбылской области

Потенциально затронутые лица	Земля и социально-экономический статус	Проблема
1	<p>Договоры аренды государственной земли на 49 лет на двух фермах в общей сложности 1270 га. 30 га орошаемых земель используется для выращивания люцерны и ячменя, 1240 га - пастбищ.</p> <p>У одной из ферм аренда истекает в ближайшее время, и требуется новый договор аренды на 49 лет.</p> <p>Животноводство является основным источником дохода. Фермер считает его выгодным с незначительным риском в сравнении с растениеводством.</p>	<p>Не согласны переходить на растениеводство при изменениях в землепользовании.</p>

2 Нормативно-правовая база

Проект будет отвечать требованиям национального законодательства и передовым международным практикам. С целью обеспечения данного механизма, лучшие международные практики можно рассматривать как соизмеримые с политикой ЕБРР, в частности Требования ЕБРР к реализации проектов №5 о приобретении земли, вынужденном переселении и экономическом перемещении населения. В случае различия между национальным законодательством и требованиями ЕБРР, проектная компания обязуется следовать требованиям ЕБРР.

2.1 Законодательная база Казахстана

В Казахстане земля принадлежит государству, но может быть передана, продана или сдана в аренду частными лицами, как правило на 49 лет. После того, как земля перешла в частные руки, государство может вернуть ее только для конкретных целей, включая строительство инженерных сетей и государственных учреждений, и только после компенсации владельцу за активы и другие потери.

Казахстанские законы и нормативные акты, касающиеся земли и земельной собственности, закреплены в Конституции. Земельный кодекс охватывает вопросы резервирования земель для государственных нужд. Есть несколько оснований для приобретения земли, находящейся в частной собственности или аренде на долгосрочных договорах. Земельный кодекс и Закон о государственной собственности предусматривает процесс приобретения земель, критерии правомерности, компенсацию за землю и недвижимость, компенсацию за трансфер прав собственности.

Местные органы власти имеют прямую юрисдикцию в управлении земельными ресурсами и проверкой правомерности пользования. Приобретение земли будет осуществляться централизованно акиматами, включая оценку земель, компенсационные выплаты и консультации с землевладельцами.

В соответствии с нормами, предварительная сумма убытков определится на стадии подготовки документации из земельного кадастра, необходимой для работы комиссии по выбору строительных площадок, в то время как фактическая сумма определится на стадии разработки плана отвода земель.

В случае арендуемой земли, землепользователь компенсируется в полном объеме понесенных убытков, а также ему может быть предоставлен альтернативный участок.

Землевладельцы и пользователи будут уведомлены о принятии решения о покупке за год, если владельцы или пользователи не согласятся освободить землю раньше.

Если часть земельного участка зарезервирована, а остальная его часть не может быть использована как ранее, закон имеет резерв на покупку всего участка.

Стоимость земельного участка, приобретенного для государственных нужд, определяется ценностью, указанной в договоре правовой сделки или в решении суда. Если гражданско-правовой договор не определяет стоимость земли, она будет определяться (по оценке) кадастровой стоимости.

В стоимость входит рыночная стоимость земельного участка или прав на него и недвижимое имущество, находящееся на нем, а также все убытки, причиненные собственнику или землепользователю, в связи с утратой земельного участка, включая убытки в результате преждевременного прекращения обязательств перед третьими лицами. Если владелец или землепользователь соглашается, другой участок равной ценности может быть предложен в заменен вместо денежной компенсации.

Частные лица (или частные и государственные предприятия), имеющие право на получение компенсации за утраченные земли или понесенные убытки, получают полную компенсацию прежде, чем подрядчик приступит к строительству на соответствующих земельных участках.

Законодательство, регулирующее переселение и приобретение земли в Казахстане, признает только законных владельцев земли и исключает неформальных землепользователей и жителей земли. Компенсационные меры не предусматривают компенсацию неформальным землепользователям.

Если собственник не согласен с решением о покупке, ценой или другими условиями продажи, орган, выдавший решение о покупке, может подать в суд с прошением о покупке земли через год после истечения уведомительного периода. В спорных случаях, когда владелец не соглашается освободить землю для строительства, она не может быть доступна, пока суд не вынесет решение определяющее размер убытков и компенсации. До начала работ на земле, компенсация должна быть выплачена собственнику или пользователю и трансфер оформлен Районным управлением земельных ресурсов и зарегистрирован регистрационным Комитетом.

Ответственное лицо местного исполнительного органа области несет ответственность завыплату компенсации за земельные участки или недвижимое имущество в связи с отчуждением земельных участков для государственных нужд, готовит договора выкупа земли и недвижимого имущества.

2.2 Лучшие международные практики, включая требования ЕБРР

ЕБРР PR 5 о приобретении земель, вынужденном переселении и экономическом перемещении гласит, что "под вынужденным переселением имеется ввиду как к

физическое, так и к экономическое перемещение, в результате отвода земель необходимых для проекта или ограниченного доступа к средствам существования и природным ресурсам".

"Переселение считается произвольным, когда пострадавшие лица или общины не имеют права отказаться от приобретения их земли, что приводит к перемещению."

"Перемещенные лица могут быть классифицированы как лица: I), которые имеют формальные законные права на землю, II), которые не имеют формальных законных прав на землю в момент проверки, но у кого есть претензии на землю, которая признана в соответствии с национальным законодательством; или III), которые не имеют законного права или претензий на занимаемую ими землю".

Цели PR 5 включают:

- Избежать или свести к минимуму вынужденное переселение путем изучения альтернативных вариантов;
- Смягчить негативные социальные и экономические последствия от приобретения земли или ограничений распространяемых на пострадавших лиц по использованию или доступу к активам и земле: I) обеспечение компенсации за потерю активов при переселении; и II) обеспечение процесса переселения соответствующим распространением информации, консультированием и участием пострадавших;
- Восстановление или, где это возможно, улучшение условий и уровня жизни перемещенных лиц до уровня перед перемещением;
- Улучшение условий жизни перемещенных лиц путем предоставления соответствующего безопасного жилища.

2.3 GAP анализ

Сравнение национального законодательства и требований ЕБРР приводится ниже. LALRF создан с целью соблюдения национального законодательства и требований ЕБРР, однако, в случае возникновения разрывов, LALRF будет следовать более высоким стандартам. Приведенная ниже таблица перечисляет возможные разрывы, где необходимо следовать требованиям ЕБРР.

Таблица 3: GAP-анализ - Казахское законодательство / ЕБРР PR5

Аспект	ЕБРР PR5	Законодательство Казахстана	Выявленные разрывы
Вынужденное переселение, физическое и экономическое перемещение	<p>Вынужденное переселение согласно PR охватывает физическое и экономическое перемещение:</p> <p>Приобретение земельных участков включает: (а) покупку собственности, (б) покупку имущественных прав (т.е. сервитуты, полосы отвода)</p> <p>Внесение ограничений, которые приводят к потерям доступа к физическим активам или природным ресурсам.</p>	<p>Законодательство, регулирующее отчуждение земли для государственных нужд, в основном сосредоточено на процессе компенсации потерь (в денежной или натуральной форме) за пострадавшие земли, имущество, активы и убытки для людей с законными претензиями и правами.</p>	<p>Цели явно не включают восстановление средств к существованию и уровня жизни.</p> <p>Нет требования обеспечения переселения, помощи в поиске новых возможностей для пострадавших лиц.</p> <p>В дополнительной помощи экономически перемещенным нет необходимости, кроме компенсации за пострадавшие активы и потерянную в бизнесе прибыль.</p>
Процесс планирования	<p>Клиент ЕБРР должен подготовить план восстановления средств к существованию, включая перепись и детальную социально-экономическую</p>	<p>Законодательно закреплено только информирование владельцев земли или арендаторов о решении приобретения земельных участков для государственных</p>	<p>Нет требования для проведения переписи населения и социально-экономического исследования.</p>

Аспект	ЕБРР PR5	Законодательство Казахстана	Выявленные разрывы
	<p>базу. Пострадавшие лица должны быть информированы и консультированы в ходе процесса планирования. Специальные меры должны быть предприняты в отношении консультаций с уязвимыми группами.</p>	<p>нужд.</p>	<p>Нет требований по выявлению и оказанию помощи уязвимым группам.</p> <p>Нет требований к реализации плана действий по переселению или подготовки и утверждения плана восстановления средств к существованию.</p>
<p>Размер компенсации и сроки</p>	<p>Компенсация за утраченные активы должна быть предоставлена в соответствии со стоимостью замещения, как правило, рассчитывается как рыночная стоимость активов плюс затраты по сделке, связанные с восстановлением таких активов.</p> <p>Компенсация должна быть предоставлена до переезда.</p>	<p>Величина компенсации имущества по рыночной стоимости, оценивается государственными оценщиками.</p>	<p>Компенсация основывается на решении государственной оценки и рыночной стоимости, а не стоимости замещения. Поскольку в Казахстане не существует открытого рынка земли, то точную информацию о стоимости получить сложно.</p> <p>Использовать переговоры в качестве первоначального подхода к приобретению земли, с целью избежания необходимости оценки третьей стороной. Если соглашение не может быть достигнуто, можно инициировать</p>

Аспект	ЕБРР PR5	Законодательство Казахстана	Выявленные разрывы
			принудительное отчуждение через суд.
<p>Право на получение компенсации</p>	<p>PR5 определяет три основные категории затронутых лиц:</p> <p>a) законные правообладатели поврежденных активов, имеют право на полную компенсацию по восстановительной стоимости для земельных участков и сооружений по мере необходимости.</p> <p>b) пользователи без формальных прав на пострадавшие активы на момент проведения переписи, ноу кого есть претензии на землю, узнаваемые национальным законодательством, имеют право на аналогичную компенсацию.</p> <p>c) пользователи без узнаваемого</p>	<p>Только лица, имеющие узнаваемые права и претензии на компенсацию.</p>	<p>Компенсация за землю и не земельные активы предусмотрена только законным землевладельцам или арендаторам, которые приобрели право на земельный участок или лизинг у государства. Землепользователи без таких прав исключены из процесса экспроприации и не имеют права на компенсацию, помощь или восстановление средств к существованию.</p>

Аспект	ЕБРР PR5	Законодательство Казахстана	Выявленные разрывы
	<p>законного права или претензий на занимаемую ими землю, не обязательно имеют право на компенсацию за нее, но должны получить:</p> <p>d) i) компенсацию за объекты, которыми они владеют и занимают и за любые улучшения произведенные на земле, по полной восстановительной стоимости; и ii) в случае физического перемещения, выбор вариантов адекватного жилья с обеспечением гарантий владения жильем и помощи в переселении.</p>		
<p>Механизм рассмотрения жалоб</p>	<p>Механизм рассмотрения жалоб должен быть создан как можно раньше, чтобы своевременно получать от перемещенных лиц информацию о проблемах с компенсацией и</p>	<p>Экспроприация предусматривает право пострадавших лиц подавать иски в суды для поиска более высокой компенсации или предъявлять любые другие требования.</p>	<p>Нет положений о внесудебном механизме рассмотрения жалоб.</p>

Аспект	ЕБРР PR5	Законодательство Казахстана	Выявленные разрывы
	<p>переселением.</p> <p>Механизм рассмотрения жалоб должен решать проблемы быстро и эффективно, используя понятный и прозрачный процесс, который является культурно приемлемым и легко доступным для всех слоев пострадавших, на безвозмездной основе.</p>		
<p>Распространение информации и общественная информация</p>	<p>Клиент должен обобщить информацию, содержащуюся в LALRF, для дальнейшего распространения и обеспечения понимания пострадавшими людьми процедуры компенсации и понимания, чего ожидать на различных этапах проекта.</p> <p>Консультации будут продолжены в ходе реализации, мониторинга и оценки</p>	<p>Орган экспроприации должен информировать пострадавших людей о законных правах и юридически узнаваемых требованиях до принятия решения об экспроприации.</p>	<p>Отсутствие требований к подготовке и утверждению реализации плана действий по переселению или по восстановлению средств к существованию.</p> <p>Консультации с законными землевладельцами или арендаторами.</p> <p>Те, у кого нет законного права или претензий на занимаемую землю, которая обеспечивает средств к</p>

Аспект	ЕБРР PR5	Законодательство Казахстана	Выявленные разрывы
	выплаты компенсации и переселения.		существованию, не включаются в процесс экспроприации и не информируются или консультируются.

3 Процедуры LALRF

Меры по отводу земли и восстановлению средств к существованию будут осуществляться в соответствии с национальным законодательством и требованиями ЕБРР PR 5. В этом разделе описывается планомерный процесс реализации LALRF с описанными ниже шагами.

3.1 Обзор процесса

LALRF представляет собой рамки, определяющие процедуру приобретения земли и восстановления средств к существованию. Как только подробные проекты готовы, будет необходимость разработки детального плана Приобретения земли и восстановления средств к существованию на основе действий, описанных ниже:

1. Определение воздействия проекта и затронутых людей:
 - a. Картирование области проекта и попадающих в его зону домашних хозяйств/ земельных участков, в том числе класса земельных собственников, лизингодателей, и структуры землепользования.
 - b. Перепись пострадавших участков, имущества и лиц; создание списка людей, с формальным и неформальным правом на землю и определение тех, кто будет иметь право на получение компенсации и/или помощи.
 - c. Социально-экономическое исследование, для дополнения данных переписи и сбора подробной информации о социально-экономическом состоянии пострадавших людей, а также оценки воздействия на их средства к существованию в целях установления справедливой компенсации и мер по восстановлению средств дохода.
 - d. Общественные консультации для предоставления информации о проекте, планировании, приобретении земельных участков, процедуре LALR, правах людей и процедуре установления пособий, компенсаций и меры по восстановлению средств к существованию. Пострадавшим лицам будут предоставлены возможности обсуждения процедуры компенсации и восстановления средств к существованию, где они смогут задавать любые вопросы, в отношении процедуры.

2. Матрица правомерности и рамки компенсации, на основе информации из вышеупомянутых шагов, будут разработаны в соответствии с национальным законодательством и требованиями ЕБРР.
 - a. Матрица правомерности будет устанавливать категории пострадавших лиц и помощь, компенсацию и восстановление средств к существованию, которые они в праве получить. На общественных консультативных совещаниях будет предоставлена информация о категориях пострадавших лиц и их правах.
 - b. Дата завершения сбора данных будет установлена для определения права на получение помощи согласно требований ЕБРР и национального законодательства. Информация о дате будет опубликована на территории проектного района.
3. Оценка земли и компенсации, включая сельскохозяйственные культуры, прерванную хозяйственную деятельность и доступ к природным ресурсам будут проведены, включая предложение компенсации за них.
4. Процедура оценки должна проводиться в соответствии с законодательством Республики Казахстан, а также с требованиями ЕБРР.
5. Вопросы выплата компенсации будут проработаны местными исполнительными органами до приобретения земли или потери доступа к хозяйственной деятельности и природным ресурсам.
6. Содействие в восстановлении средств к существованию может понадобиться определенным земельным арендаторам и землепользователям.

Кроме того, общий процесс LALRF будет включать в себя следующие элементы, которые будут обсуждаться более подробно:

- Консультации с общественностью и распространение информации (раздел 5)
- Создание механизма рассмотрения жалоб (раздел 6)
- Мониторинг и оценка реализации LALR (Раздел 7)

Предварительная матрица компенсирования представлена ниже, с целью изложить принципы компенсации для различных групп затронутых людей, в зависимости от активов, имущества и средств к существованию, которые они теряют в результате проекта. Эта матрица будет обновляться с учетом выявленного приобретения земельных участков и экономически перемещенных лиц, пострадавших в рамках LALRP. В рамках Экологической и социальной политики ЕБРР (2014) экономическая деятельность и средства к существованию будут оцениваться, с целью определения соответствующих компенсационных мер по смягчению последствий. Соответствие требованиям будет определяться на основании переписи и дата проведения переписи будет служить в качестве даты отсчета для компенсации.

Ориентировочная матрица будет разработана и включена в данный документ с учетом мнения пострадавших лиц и компенсационными мерами после проведения консультаций и взаимодействия с заинтересованными сторонами.

Таблица 4. Компенсационная матрица

Категория затронутых лиц	Тип влияния на права, имущество или убыток	Компенсация
Землевладельцы	Потеря земли в результате ее отчуждения для трубопровода Жаушыкум.	<p>Денежная компенсация за потерю имущества в результате отвода земли по полной стоимости или замены земли на участок, равный по стоимости/производительности утраченному в местах, приемлемых для перемещенных лиц.</p> <p>Денежная компенсация за фактическую потерю урожая по полной рыночной ставке и циклу урожая.</p> <p>Если более чем 10% продуктивной земли потеряно, предполагается дополнительная денежная компенсация в размере годового урожая и сельскохозяйственных субсидий.</p>
Арендаторы с долгосрочной арендой	Потеря земли в результате ее отчуждения для трубопровода Жаушыкум.	<p>Денежные компенсации за потенциальную потерю прибыли, равную рыночной стоимости годового сбора урожая (на основе 3-х летних среднестатистических данных) или жизненного цикла урожая.</p> <p>Денежная компенсация за развитие земельного участка, техническое обслуживание, меры защиты и объекты.</p> <p>Денежная компенсация за</p>

Категория затронутых лиц	Тип влияния на права, имущество или убыток	Компенсация
		<p>досрочное прекращение аренды или возобновление аренды на альтернативном участке.</p> <p>Если более чем 10% продуктивной земли потеряно, предполагается дополнительная денежная компенсация в размере годового урожая и сельскохозяйственных субсидий.</p>
	<p>Потеря земли в следствие изменений целевого назначения в SFC.</p> <p>Фермеры неохотно меняют производство из животноводства – использования земель для выпаса – на выращивание сельскохозяйственных культур.</p>	<p>Денежные компенсации за потенциальную потерю прибыли, равную рыночной стоимости годового сбора урожая (на основе 3-х летних среднестатистических данных).</p> <p>Денежная компенсация за развитие земельного участка, техническое обслуживание, меры защиты и объекты.</p> <p>Денежная компенсация за досрочное прекращение аренды или возобновление аренды на альтернативном участке.</p> <p>Если более чем 10% продуктивной земли потеряно, предполагается дополнительная денежная компенсация в размере годового урожая и сельскохозяйственных субсидий.</p>
	<p>Потеря земли как следствие изменений целевого назначения в конце канала</p>	<p>Денежные компенсации за потенциальную потерю прибыли, равную рыночной</p>

Категория затронутых лиц	Тип влияния на права, имущество или убыток	Компенсация
	<p>Отемисе.</p> <p>Фермеры (1) неохотно меняют производство из животноводства – использования земель для выпаса – на выращивание сельскохозяйственных культур.</p>	<p>стоимости годового сбора урожая (на основе 3-х летних среднестатистических данных).</p> <p>Денежная компенсация за развитие земельного участка, техническое обслуживание, меры защиты и объекты.</p> <p>Денежная компенсация за досрочное прекращение аренды или возобновление аренды на альтернативном участке.</p> <p>Если более чем 10% продуктивной земли потеряно, предполагается дополнительная денежная компенсация в размере годового урожая и сельскохозяйственных субсидий.</p>
<p>Землепользователи без формальных юридических прав</p>	<p>Потеря доступа к земле из-за ее отчуждения для трубопровода Жаушыкум. В настоящее время земля используется для выпаса.</p>	<p>Замена земли на арендованную государственную землю для выпаса.</p> <p>Денежное пособие за перемещение.</p> <p>Денежная компенсация по полной восстановительной стоимости каких-либо сооружений на земельном участке.</p>

3.2 Перепись затронутых лиц

Детальная перепись всех затронутых людей, домашних хозяйств, участков, имущества и других активов необходима для определения количества затронутых людей и участков. Перепись должна проводиться Казводхозом или третьей

стороной с опытом организации переписи и опросов. Перепись будет собирать информацию о кадастровой идентификации и координатах земельных участков, имуществе, категориях земли, размерах участков и любых культивируемых культур, деревьев и сооружений, которые будут затронуты в рамках проекта. Перепись должна использовать кадастровую информацию для определения формальных собственников земли и землепользователей.

Дальнейшие исследования могут быть необходимы для выявления пострадавших неформальных владельцев и пользователей земельных участков. Социально-экономический обзор будет представлять подробную информацию о формальных и неформальных источниках средств к существованию, активов, деятельности и объектов. Все затронутые люди, независимо от наличия прав, опрошенные во время переписи, будут иметь право на получение компенсации в соответствии с национальным законодательством и требованиями ЕБРР, изложенными в настоящем LALRF.

Социально-экономическое исследование должно определить:

- Модели землепользования, выращиваемые культуры и использование природных ресурсов.
- Средства к существованию и уровень доходов затрагиваемых лиц, особенно доход от потерянной земли у формальных и неформальных землепользователей.
- Потребители сезонных ресурсов, которые могут быть затронуты проектом.

Уязвимые люди, которые требуют дополнительного внимания для получения равной степени выгоды от проекта.

Перепись будет рассматриваться как дата отсчета для выявления затронутых лиц.

3.3 Оценка и выплата компенсации

Оценка сельскохозяйственных земель базируется на текущей рыночной стоимости и определяется в договоре о юридической сделке.

Выплата компенсации собственникам или землепользователям, в соответствии с национальным законодательством, должна состояться не позднее чем через 30 дней после даты подписания договора купли-продажи или с даты вступления в силу решения суда. Поскольку эта LALRF составлена в соответствии с требованиями ЕБРР, все компенсационные выплаты будут проводиться до начала любой деятельности по отводу земли. В случае компенсации за утраченные средства к

существованию, окончательный расчет будет проведен до ограничения доступа к источникам дохода или природным ресурсам.

На совещаниях заинтересованных субъектов будут сообщены предпочтительные каналы для компенсационных выплат. Каналы выбраны в соответствии с международной практикой, включая банковские переводы; меньшие взносы наличных денег и земля в обмен на землю, чтобы избежать нецелевой выплаты компенсации.

3.4 Восстановление средств к существованию

Согласно PR5 ЕБPP лица, чьи средства к существованию будут в убытке от проекта, имеют право на восстановление средств к существованию, направленных на улучшение или, по крайней мере, восстановления их уровня жизни или доходов до пред проектного состояния.

Будет разработана соответствующая поддержка восстановления средств к существованию, исходя из выводов социально-экономических исследований, проведенных для измерения средств к существованию, а также дохода, который, скорее всего, будет затронут проектом. Исследование обеспечит понимание характера работы, доходов и средств к существованию с упором на необходимые сельскохозяйственные и пастбищные угодья.

3.5 Разработка детального LALRP

После сбора необходимой информации, Казводхоз подготовит подробный план отведения земель и восстановления средств к существованию. Этот план будет основываться на LALRF и информации о затронутых земельных участках и землепользователях и их социально-экономическом статусе, чтобы определить соответствующие смягчающие и компенсационные меры. Подробный LALRP будет содержать обновленную матрицу выплат, консультационную деятельность, механизмы реализации, перечень затрагиваемых участков и землепользователей, а также планы по мониторингу и оценке приобретения земли и восстановления средств к существованию. Подробный LALRP будет разработан после того, как подробные проект Жаушыкумского трубопровода будет согласован со всеми заинтересованными сторонами и одобрен национальными органами. LALRP будет завершен до начала каких-либо переговоров о земле, приобретения земли или экономического перемещения.

4 Распространение информации

Встречи с общественностью, консультации с землепользователями и представителями местных общин должны быть организованы в соответствии с Планом взаимодействия с заинтересованными сторонами (SEP). РГП «Казводхоз» обязуется обеспечить общественность и пострадавших лиц всей необходимой информацией для предоставления возможности осознанного участия. Вся проектная документация, в том числе SEP, NTS, ESAP и этот LALRF будут размещены на веб-сайте Казводхоза и досках объявлений районных советов.

График проведения консультаций и совещаний заинтересованных сторон будет распространяться в районах пострадавшие лица будут уведомлены своевременно о датах и местах проведения совещаний. Важно обеспечить конструктивное и осознанное участие заинтересованных сторон на протяжении всего проекта. Дополнительные встречи с пользователями пострадавших земель будут организованы отдельно для предоставления информации о процессе приобретения земли.

5 Механизм рассмотрения жалоб

Механизм рассмотрения жалоб созданный в рамках SEP будет использоваться для обратной связи, вопросов и комментариев относительно этого LALRF. Он будет введен в действие в самом начале процесса для получения замечаний заинтересованных сторон и своевременного предоставления дополнительной информации о компенсации и восстановлении средств к существованию людям, пострадавшим от физического или экономического перемещения. Жалобы будут решаться своевременно в соответствии с механизмом подачи и рассмотрения жалоб, представленных SEP.

Жалобы будут записаны в журнал жалоб с подробностями проблемы, подтверждением получения, принятых мерах и данными о решении.

6 Внедрение LALRF, бюджет и контроль

РГП Казводхоз будет нести ответственность за реализацию всех аспектов LALRF. Стороны, участвующие в различных аспектах реализации проекта должны будут соответствовать требованиям, изложенным в этом LALRF.

Реализация LALRF должна начинаться до строительных работ после окончательного решения по Жаушыкумскому трубопроводу. Реализация LALRF будет иметь три основных этапа:

1. Встречи с общественностью, перепись населения и социально-экономические исследования, переговорный процесс о приобретении земель
2. Предоставление земельных прав, выплата компенсаций, восстановление средств к существованию
3. Процесс мониторинга и отчетности LALRF

Бюджет, необходимый для осуществления LALRF будет установлен после завершения переписи и опроса, как только будет определено фактическое количество затронутых землепользователей. Бюджет будет охватывать приобретение земли, компенсации, восстановление источников средств к существованию, мониторинг и оценку, а также непредвиденные обстоятельства и административные расходы.

Текущий мониторинг, оценка и периодическая отчетность по вопросам реализации LALRF будут осуществляться Казводхозом, с участием главных заинтересованных сторон, включая затронутых лиц. Аудит будет обязательно оценивать успешность деятельности в рамках LALRF.

Казводхоз будет включать данные мониторинга и отчет о ходе работы по деятельности LALRF в свою квартальную отчетность в процессе приобретения земли, а также обобщать соответствующую информацию, для передачи заинтересованным сторонам, включая общественность, в ходе мониторинга и реализации LALRF/P.